

Sağlık Bakanlığına Ait Hastanelerin Yatırım Esaslarının Tespitine Dair Yönerge

SAĞLIK BAKANLIĞINA AİT HASTANELERİN YATIRIM ESASLARININ TESPİTİNE DAİR YÖNERGE

BİRİNCİ BÖLÜM

Amaç, Kapsam, Hukukî Dayanak ve Tanımlar

Amaç

Madde 1- Bu Yönerge'nin amacı; hastanelerin madde ve insan gücünde tasarruf sağlanmak suretiyle ve âtil kapasiteye yol açılmaksızın ülke genelinde eşit ve dengeli bir şekilde dağılımını ve yaygınlaştırılmasını teminen; Sağlık Bakanlığına bağlı olarak faaliyet göstermek üzere açılacak bütün genel hastaneler ile özel dal hastanelerinin rasyonel kriterler çerçevesinde yatırım programlarına alınmasına ve kurulmasına ilişkin esasları düzenlemektir.

Kapsam

Madde 2- Bu Yönerge; Sağlık Bakanlığı'na bağlı olarak faaliyet göstermek üzere, Sağlık Bakanlığı veya üçüncü kişiler tarafından genel hastane veya özel dal hastanesi olarak yaptırılacak yataklı tedavi kurumlarının yatırımlarını kapsar.
Sadece, genel hastaneler ve özel dal hastanelerinin bina ve müştemilâtları ve diğer sabit tesisler ile ilgili yatırımlar bu Yönerge kapsamında olup; tıbbî cihaz ve donanımına ilişkin yatırımlar hakkında bu Yönerge uygulanmaz.

Hukukî Dayanak

Madde 3- Bu Yönerge; 3359 sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu'nun 3 üncü maddesine ve 181 sayılı Sağlık Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin 43 üncü maddesine dayanılarak hazırlanmıştır.

Tanımlar

Madde 4- Bu Yönerge'de geçen;

- Kanun: 7/5/1987 tarihli ve 3359 sayılı Sağlık Hizmetleri Temel Kanunu'nu,
 - Bakanlık: Sağlık Bakanlığı'nı,
 - Hastane: Bakanlık veya üçüncü kişiler tarafından (hibe, kiralama, şartlı bağış yolları ile yapılacak devirler de dahil olmak üzere) Bakanlığa bağlı genel hastane ve özel dal hastanesi olarak faaliyet göstermek üzere kurulması ve yatırım programına alınması teklif edilen yataklı tedavi kurumlarını,
 - Komisyon: Bakanlık nezdinde oluşturulan Yatırım Değerlendirme Komisyonu'nu,
- ifade eder.

İKİNCİ BÖLÜM

Yatırım Değerlendirme Komisyonu

Komisyon

Madde 5- Hastane kurulmasına ilişkin yatırım faaliyetlerinin rasyonel kriterler çerçevesinde belirlenmesi ve yatırım tekliflerinin incelenmesi ve değerlendirilmesi ile ilgili görüş belirtmek üzere Bakanlık nezdinde bir değerlendirme komisyonu oluşturulur.

Komisyon, Bakanlık Tedavi Hizmetleri Genel Müdürlüğü'nün bağlı olduğu Müsteşar

Yardımcısı'nın başkanlığında; Tedavi Hizmetleri Genel Müdürü, Temel Sağlık Hizmetleri Genel Müdürü, Ana-Çocuk Sağlığı ve Aile Planlaması Genel Müdürü, Araştırma, Planlama ve Koordinasyon Kurulu Başkanı, Personel Genel Müdürü veya görevlendirecekleri Genel Müdür Yardımcıları/Kurul Başkan Yardımcıları ile Teftiş Kurulu Başkanlığı'ndan bir temsilci olmak üzere, toplam yedi kişiden oluşur.

Bakanlıkça gerek görüldüğünde, ilgili kamu idarelerinden de görüşlerine başvurmak üzere Komisyona temsilci davet edilebilir.

Komisyonun çalışma usûlü

Madde 6- Komisyon, yılın belirli aylarında olmak üzere, yılda en az üç defa toplanır. Yatırım programının ilgili mevzuata göre belirlenen süre içinde Devlet Planlama Teşkilatına gönderilmesi gerekir.

Komisyon, en az beş üyenin katılımı ile toplanır ve salt çoğunluk ile karar alır. Oylarda eşitlik olması halinde, Başkanın oyunu belirttiği taraf lehine karar alınır.

Komisyon'un sekreteryaya hizmetlerini Tedavi Hizmetleri Genel Müdürlüğü Yatırım Şubesi yürütür.

ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

Yatırım Tekliflerinin İncelenmesi ve Değerlendirilmesi

Genel esaslar

Madde 7- Hastanelere ilişkin yatırımların yapılmasında ve hastane kurulmasında Kanun'un 3 üncü maddesine uygun olarak aşağıdaki genel esaslara uyulur:

- Hastaneler, yurt sathında eşit, kaliteli ve verimli sağlık hizmeti sunulacak şekilde Bakanlıkça gerektiğinde ilgili bakanlıkların da görüşü alınarak planlanır ve koordine edilir.
- Hastanelerin kurulmasında ve işletilmesinde kaynak israfına ve âtil kapasiteye yol açılmaması esastır.
- Hastanelerin, coğrafik ve fonksiyonel yönden ülke sathında dengeli ve ulaşılabilir bir şekilde yaygınlaştırılması esastır.
- Hastanelerin, düşük kapasite ile hizmet vermesine sebebiyet vermeyecek şekilde planlanması gerekir.

Yatırım teklifleri için başvuru

Madde 8- Hastane kurulmasına ilişkin her türlü yatırım tekliflerinin öncelikle ilgili Valilikçe değerlendirilmesi ve teklif gerekçeleriyle birlikte Vilayet kanalıyla Bakanlığa intikal ettirilmesi zorunludur.

Yatırım tekliflerinin, bu Yönerge'nin 9 uncu ve 10 uncu maddelerinde istenilen bilgi ve belgeler ile birlikte her yılın Mayıs ayı sonuna kadar Bakanlığa gönderilmesi gerekir.

Genel hastaneler için değerlendirme kriterleri

Madde 9- Genel hastanelere ilişkin yatırım tekliflerinin incelenmesinde ve değerlendirilmesinde şu kriterler gözönünde tutulur:

- Her bir mülkî idare biriminde yeni hastane kurulması planlanırken, o birimin merkez nüfusu, coğrafî durumu, ulaşılabilirliği, nüfus artış hızı gibi kriterler dikkate alınır.
- Belde ve köylerde hastane kurulmaz.
- Ülkenin sosyo-ekonomik yapısındaki değişmeler ve ülke nüfusunda hızlı artış sebebiyle öncelikli hedef, ilçelerde her on bin nüfusa yirmibeş yataklı hastane kurulması olup; ilçe merkezinin nüfusu on binden az olan ilçelere hastane kurulmaz. Büyükşehirlerde ise, yüzbin nüfusa bir hastane kurulması esastır.
- Hastane kurulması talep edilen ilçenin en yakın hastaneye olan uzaklığı kırk kilometreden az olmayacak şekilde planlama yapılır.
- Hastane bulunmayan ve hastane yapımı teklif edilen ilçelerde Bakanlığa bağlı sağlık ocakları

tarafından verilen birinci basamak sağlık hizmetlerine yönelik istatistik verileri değerlendirmeye esas olmak üzere, teklif gerekçesi ile birlikte Bakanlığa sunulur.

- f) Aynı İl'e bağlı nüfus ve ulaşım kriterleri uygun olan birbirine yakın ilçelerden Valilik tarafından uygun görülen sadece biri için yatırım teklifi yapılır.
- g) İlçede mevcut hastane var iken ikinci bir hastane yatırımı teklif edilebilmesi için, merkez ilçe nüfusunun asgarî yüz bini aşması gerekir. Ayrıca, mevcut kurumun çalışmaları (yatak işgal oranının % 80'in üzerinde olması gerekir.) ile birlikte var ise diğer kurumların (üniversiteler, Sosyal Sigortalar Kurumu, belediyeler gibi.) çalışmalarına ilişkin istatistik verileri de dikkate alınarak değerlendirme yapılır.
- h) Hastane yapımı teklif edilen ilçelere yapılması planlanan hastanenin yatak kapasitesinin belirlenmesinde ilçenin nüfus artış hızı dikkate alınır.
- ı) Hastane yapımı teklif edilen ilçede hastane var ise, mevcut hastanenin yerine yeni hastane talebi, mevcut binanın fizikî yönden yetersiz olduğu hususunda il bayındırlık müdürlüğünden de alınacak teknik rapor ve diğer gerekçelerle birlikte Bakanlığa intikal ettirilir.
- i) Hastane yapılacak yerin (gayrimenkûlün) seçiminde, kamulaştırmadan ziyade öncelikle maliyet artışına sebebiyet vermeyecek, herkesin kolayca ulaşabileceği uygun Hazine arazisi tercih edilir ve arsa bilgileri (tapu belgesi, tahsis belgesi, imar planları, imar durumu) Bakanlığa hastane teklifi ile birlikte gönderilir.
- j) Arsa temin edilmeden yapılan teklifler değerlendirmeye alınmaz.
- k) Yatak işgal oranı düşük olan hastanelere yeni yatak ilavesi yapılmak yerine, düşük kapasite ile çalışılmasının sebepleri araştırılır ve öncelikle bunların, makine, teçhizat ve insan gücü eksikliğinin giderilmesi sağlanır. Mevcut hastane binasının kullanım ve fizikî kapasitesi incelenir ve ek binaya ihtiyaç duyulmasının gerekçeleri, arsa bilgileri ve ihtiyaç programları teklifle birlikte Bakanlığa gönderilir.
- l) Üçüncü kişiler tarafından inşa ettirilecek veya finanse edilecek binaların yapımında, arazilerin ekonomik kullanılmasına, mimari proje düzenleme esaslarına ve Afet Bölgelerinde Yapılacak Yapılar Hakkında Yönetmelik hükümlerine uyulur.
- m) Yatırım programına alınan hastanelerin bilahare yatak kapasitelerinin artırılması yoluna gidilmez.
- n) Diyaliz merkezleri ve acil servisler ile turistik yöre ve afet bölgesi gibi önem ve önceliği olan bölgelere hastane yapımı tekliflerinin değerlendirilmesinde, bu maddede belirtilen kriterler dikkate alınmaz.

Özel dal hastaneleri için değerlendirme kriterleri

Madde 10- Özel dal hastanesi yatırımları, hastanenin hizmet vereceği uzmanlık dallarının niteliği de dikkate alınarak, o mülkî idare biriminin nüfusu, coğrafi durumu, ulaşılabilirliği, nüfus artış ve doğum hızı, özel dal hastanesinin hizmet vereceği hastalık veya hastalık grubunun insidansı, o il ve çevresinde aynı dalda hizmet veren Bakanlığa veya diğer kurumlara ait hastanelerin olup olmadığı gibi kriterler gözönüne alınarak Komisyonca değerlendirilir.

Genel hastane bulunmayan ilçelere özel dal hastanesi yapılmaz; belde ve köylerde özel dal hastanesi açılmaz.

Bu maddede belirtilen kriterlere ilişkin veriler, yatırım teklifini yapan Valilikçe Bakanlığa gönderilir.

Madde 11- Hayırsever kişi kurum ve kuruluşlar tarafından ikili işbirliği protokolü kapsamında yapılacak yatırımlar.

- a) Dernek vakıf ve gönüllü kişi kuruluşların sağlık hizmetlerine katılımları desteklenir. Yapılması planlanan yeni hastane ve ek bina talepleri bu Yönergenin hüküm ve kriterleri ile Bakanlıkça yayımlanan 2003/102 sayılı Genelge doğrultusunda değerlendirilir.
- b) Protokol kapsamında yapılacak inşaatın kaynak israfına ve atıl kapasiteye yol açmamasına dikkat edilir.
- c) Bakanlık ve Valilikler tarafından akdedilen protokol çerçevesinde yapılan inşaatın

tamamlanmasını müteakip, uygulanan projeler, devir teslim tutanağı, deprem raporu, İl Bayındırlık ve İskan Müdürlüğüne hazırlanan geçici kabul tutanağı, kullanılabilirlik raporu, yeni bina ile birlikte yatak artırımı talep ediliyor ise (ek binalar için) mevcut ve yeni binanın 1/50 ölçekli projeleri Bakanlığa gönderilerek yapılacak inşaatın hizmete açılması sağlanır.

DÖRDÜNCÜ BÖLÜM Son Hükümler

Yürürlük

Madde 12- Bu Yönerge, Bakan Onayı ile yürürlüğe girer.

Yürütme

Madde 13- Bu Yönerge hükümlerini Sağlık Bakanı yürütür.

T.C

SAĞLIK BAKANLIĞI

Tedavi Hizmetleri Genel Müdürlüğü

HASTANE YATIRIM TALEP FORMU

A) COĞRAFİ BİLGİLER :

İli : İlçesi :

İle olan uzaklığı : ____ Km. En yakın hastaneye olan uzaklığı: ____ Km En yakın İlçeye olan uzaklığı: ____ Km.

B) MEVCUT YATIRIM BİLGİLERİ :

1) Hastaneler ve Yatak Kapasitesi

KURUM YATAK SAYISI YATAK İŞGAL ORANI (%)

SAĞLIK BAKANLIĞI :-----

S.S.K : -----

ÜNİVERSİTE : -----

ÖZEL : -----

DİĞER : -----

2) Devam Eden Yatırımlar

SAĞLIK BAKANLIĞI :

S.S.K :

DİĞER :

3)Hastane Talep edilen Merkezde Bulunan 1. Basamak Sağlık Kuruluş Sayısı :

Kuruluş Adı Adeti Yıllık Poliklinik Sayısı

Sağlık Ocağı -----

A.Ç.S.A.P -----

V.S.D -----

C) DEMOGRAFİK BİLGİLER :

Merkez Nüfus : ----- Toplam Nüfus

: -----

Nüfus Artış Hızı : -----

Doğum Hızı : -----

D) TALEP EDİLEN HASTANE İLE İLGİLİ BİLGİLER :

1) Talep Edilen Yeni Hastanenin :

Branş :----- Yatak Kapasitesi :-----

Arsa Bilgiler(mevcut / mevcut değil) : -----

Mevcut ise (Ada/Parsel/M2) : -----/-----/-----/

Branş Hastanesi İse İstatistiki Bilgiler :

2) Talep Edilen Ek Binanın:

Mevcut Hastanenin Yatak işgal oranı :-----

Ne Amaçla Talep Edildiği :

3) Talep Edilen Yatırım Dernek, Vakıf, Hayırsever Kişi Tarafından Başlanmış İse :

Fiziki Durumu (%) : ----- Bitirilmesi İçin Gerekli Ödenek :-----

Yatak Kapasitesi :-----

Bağış: Kira: Devir:

E) TALEP EDİLEN YATIRIMIN GEREKÇESİ :

Talep edilen hastanenin veya ek bina yatırımı yukarıda belirtilen bilgiler yanında o merkezin ve bağlı olduğu il valiliğinin Yatırım Esaslarının Tespitine Dair Yönerge de belirtilen tarihte, diğer bilgi ve belgeleri ile birlikte detaylı bir yatırım gerekçesi ile teklif edilecektir.

FORMU DÜZENLEYEN

ONAYLAYAN

Adı ve Soyadı

İl Sağlık Müdürü

Tarih

İmza